Приложение N 2

к приказу Комитета финансов и контроля

Называевского муниципального района

от 23 июля 2020 г. N 40

МЕТОДИКА

планирования бюджетных ассигнований районного бюджета

на очередной финансовый год и на плановый период

1. Настоящая Методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета разработана в целях установления требований к составлению проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Планирование бюджетных ассигнований районного бюджета (далее - бюджетные ассигнования) производится в соответствии с расходными обязательствами Называевского муниципального района Омской области, исполнение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области в разрезе муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области и непрограммных направлений деятельности Называевского муниципального района Омской области.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области включаются бюджетные ассигнования по перечню расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области, обусловленных действующими нормативными правовыми актами Называевского муниципального района Омской области, договорами, соглашениями, за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, изменению, признанию утратившими силу в очередном финансовом году и плановом периоде. При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области может рассчитываться с учетом индексации, если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами Называевского муниципального района Омской области, договорами, соглашениями.

В состав бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области включаются ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены нормативными правовыми актами, договорами, соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры, соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных нормативных правовых актов.

3. За базу планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области принимаются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области, а также непрограммных направлений деятельности, утвержденные в установленном порядке в сводной бюджетной росписи районного бюджета (далее - сводная бюджетная роспись) по состоянию на 1 июля текущего финансового года.

4. Субъектами бюджетного планирования Называевского муниципального района Омской области (далее - субъекты бюджетного планирования) в Единой системе управления бюджетным процессом Омской области (далее - ЕСУБП) формируются предложения по определению объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период на реализацию муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области и непрограммных направлений деятельности с учетом отраслевых особенностей (далее - объемы бюджетных ассигнований) (с прикреплением обосновывающих расчетов и подтверждающих документов) исходя из необходимости достижения планируемых результатов с использованием наименьшего объема средств районного бюджета.

При формировании предложений (расчетов) используются следующие методы:

1) нормативный метод – расчет объемов бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных законодательством;

2) метод индексации – расчет объемов бюджетных ассигнований путем индексации объемов бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) финансового года на коэффициент прогнозируемого уровня инфляции или иной коэффициент (применяется исключительно при расчете объемов бюджетных ассигнований по действующим расходным обязательствам Называевского муниципального района Омской области);

3) плановый метод – установление объемов бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, установленными законодательством;

4) иной метод – расчет объемов бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

5. Предложения по определению объемов бюджетных ассигнований определяются исходя из единых для всех субъектов бюджетного планирования подходов к формированию отдельных направлений расходов районного бюджета:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Направление расходов районного бюджета | Методика планирования бюджетных ассигнований |
| 1 | Выплаты работникам органов местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области | Годовой фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области (далее - ФОТ ОМСУ) планируется в соответствии с Решением Совета Называевского муниципального района от 25 декабря 2007 года №304 «Об утверждении положения о денежном содержании муниципальных служащих Называевского муниципального района», постановлением Главы Называевского муниципального района от 30 ноября 2010 года №127 "Об утверждении Положения об оплате труда работников органов исполнительной власти Называевского муниципального района, занимающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы".  В расчетах ФОТ муниципальных органов используются штатные расписания муниципальных органов Называевского муниципального района, утвержденные по состоянию на 1 июля текущего финансового года.  Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания работникам муниципальных органов рассчитываются в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний".  Размер расходов, связанных со служебными командировками работников муниципальных органов, определяется в соответствии с Постановлением Администрации Называевского муниципального района от 04.02.2014 года №60 «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам Администрации Называевского муниципального района и работникам органов Администрации муниципального района», а также с учетом максимального сокращения командировок, не связанных с решением вопросов привлечения в Называевский муниципальный район средств областного бюджета |
| 2 | Оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций | При расчете бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий используются отдельные показатели муниципальных заданий на очередной финансовый год и на плановый период, а также результаты (ожидаемые результаты) их выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году соответственно с учетом объемов:  - нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Называевского муниципального района Омской области муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам;  - нормативных затрат на выполнение муниципальными учреждениями Называевского муниципального района Омской области муниципальных работ, необходимых для выполнения физическим и (или) юридическим лицам (в случае принятия данного решения субъектами бюджетного планирования, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений Называевского муниципального района Омской области);  - нормативных затрат на содержание имущества Называевского муниципального района Омской области. |
|  |  | При расчете бюджетных ассигнований для казенных учреждений Называевского муниципального района Омской области, в отношении которых главными распорядителями средств районного бюджета не принято решение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), учитываются показатели оказания муниципальных услуг, выполнения работ и (или) исполнения муниципальных функций в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.  Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области планируются с учетом действующих нормативных правовых актов |
| 3 | Оплата труда работников муниципальных учреждений Омской области | Планируются согласно действующему законодательству с учетом мероприятий по реорганизации, ликвидации, созданию новых муниципальных учреждений Омской области, передачи муниципальными учреждениям Называевского муниципального района Омской области функций, осуществляемых органами местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области.  По отдельным категориям работников бюджетной сферы, повышение заработной платы которых предусмотрено Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [N 597](consultantplus://offline/ref=DCEEC73934E15CE96EB36CE80A682BD53BEFA138FE9B6D04F2A7CD92C9C88494D95E8E08205FAF42FC3CD2BFF2U7h3L) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", фонд оплаты труда планируется исходя из необходимости сохранения целевых показателей соотношения заработной платы текущего финансового года.  По прочим категориям работников фонд оплаты труда планируется на уровне текущего финансового года в соответствии с действующим законодательством |
| 4 | Капитальный ремонт | Планируются исходя из необходимости обеспечения эффективного функционирования муниципальных учреждений Называевского муниципального района Омской области в целях качественного предоставления муниципальных услуг (работ) с учетом их уставной деятельности в рамках действующего законодательства Российской Федерации, в том числе при наличии заключений о невозможности эксплуатации зданий и сооружений, а также систем жизнеобеспечения, исходя из необходимости устранения замечаний надзорных органов по исполнению требований обеспечения безопасных условий функционирования и завершения ранее начатого капитального ремонта |
| 5 | Питание обучающихся (воспитанников) муниципальных образовательных организаций Называевского муниципального района Омской области | Планируются исходя из норм, утвержденных [постановлением](consultantplus://offline/ref=DCEEC73934E15CE96EB372E51C0474DC32E6F636FB9A6456A9F4CBC5969882C18B1ED051701DE44FFA24CEBFF76D0F880EU5hBL) Правительства Омской области N316-п от 5 декабря 2013 года, из объема произведенных затрат в предшествующем году и уровня потребительских цен на продовольственные товары.  На основании решения Совета Называевского муниципального района от 23.06.2020г. №422 «Об обеспечении бесплатным питанием лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому», постановления Администрации Называевского муниципального района от 31.01.2020г. №27 «О компенсации на питание в дошкольных образовательных организациях и школьных интернатах». |
| 6 | Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Называевского муниципального района Омской области или приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Называевского муниципального района Омской области. Предоставление бюджетным учреждениям Называевского муниципального района Омской области субсидий на осуществление бюджетными и учреждениями Называевского муниципального района Омской области капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Называевского муниципального района Омской области или приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Называевского муниципального района Омской области | Планируются в соответствии с муниципальными программами (проектами муниципальных программ) Называевского муниципального района Омской области и нормативными правовыми актами (проектами нормативных правовых актов) Администрации Называевского муниципального района Омской области |
|  | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Называевского муниципального района Омской области из районного бюджета | Планируются исходя из необходимости обеспечения достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с требованиями Положения «О межбюджетных отношениях в Называевском муниципальном районе» |
| 7 | Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений | Планируются исходя из необходимости обеспечения полномочий органов местного самоуправления Называевского муниципального района по первоочередным социально значимым направлениям |
| 8 | Расходы на исполнение судебных актов по искам к Называевскому муниципальному району Омской области, а также судебных актов, предусматривающих обращение взыскания по денежным обязательствам казенных учреждений, бюджетных учреждений Называевского муниципального района Омской области, лицевые счета которым открыты в Комитете | Планируются исходя из уровня текущего финансового года |
| 9 | Формирование резервного фонда Администрации Называевского муниципального района Омской области | Размер резервного фонда формируется исходя из необходимой потребности в соответствии с ограничениями, установленными [статьей 81](consultantplus://offline/ref=DCEEC73934E15CE96EB36CE80A682BD539E9AC32F2986D04F2A7CD92C9C88494CB5ED604255DB149AF7394EAFD720B960C5C7EC69353UDhFL) Бюджетного кодекса Российской Федерации |
| 10 | Дорожный фонд Называевского муниципального района Омской области | Планирование объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Называевского муниципального района Омской области осуществляется с учетом требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=DCEEC73934E15CE96EB36CE80A682BD539E9AC32F2986D04F2A7CD92C9C88494D95E8E08205FAF42FC3CD2BFF2U7h3L) Российской Федерации и порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Называевского муниципального района Омской области, утвержденного Администрацией Называевского муниципального района Омской области |
| 11 | Мероприятия муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области (за исключением направлений, перечисленных в [строках N 1](#P576) - [10](#P670) настоящего пункта) | Планируются на уровне текущего финансового года с учетом обеспечения в первоочередном порядке софинансируемых из областного бюджета мероприятий и непревышения общего объема бюджетных ассигнований, указанного в [пункте 3](#P564) настоящей Методики, в случаях включения в муниципальные программы Называевского муниципального района Омской области новых мероприятий |
| 12 | Расходы районного бюджета, осуществляемые за счет безвозмездных поступлений целевого характера | Определяются в соответствии с Областным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период и нормативными правовыми актами, принимаемыми в целях его реализации |

6. Общий размер предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период (Аk) определяется Комитетом финансов исходя из прогноза налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, объемов дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Называевского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период.

7. Распределение общего размера предельных объемов бюджетных ассигнований осуществляется Комитетом финансов в порядке, предусмотренном [пунктами 8](#P686) - [13](#P754) настоящей Методики.

8. Для целей распределения общего размера предельных объемов бюджетных ассигнований между субъектами бюджетного планирования используется следующая группировка расходов районного бюджета:

1) первая группа - первоочередные расходы, к которым относятся:

- расходы, осуществляемые в пределах фонда оплаты труда органами местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области, муниципальными учреждениями Называевского муниципального района Омской области, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам органов местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области и муниципальных учреждений Называевского муниципального района Омской области, в целях обеспечения выполнения функций, а также за счет субсидий бюджетным учреждениям Называевского муниципального района Омской области (включая межбюджетные трансферты местным бюджетам на указанные цели).

Данная категория включает расходы на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [N 597](consultantplus://offline/ref=DCEEC73934E15CE96EB36CE80A682BD53BEFA138FE9B6D04F2A7CD92C9C88494D95E8E08205FAF42FC3CD2BFF2U7h3L) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики",

- дотации местным бюджетам;

- формирование резервного фонда Администрации Называевского муниципального района Омской области;

- формирование дорожного фонда Называевского муниципального района Омской области;

- расходы районного бюджета, связанные с:

обеспечением условий софинансирования по соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов районному бюджету из областного бюджета, в том числе в целях реализации национальных проектов;

обязательствами по оплате заключенных долгосрочных контрактов;

проведением выборов в органы местного самоуправления Называевского муниципального района Омской области;

2) вторая группа - расходы, к которым относятся иные расходы районного бюджета, не включенные в первую группу.

9. Предельный объем бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования (Aik) рассчитывается по формуле:

Aik = A1ik + A2ik,

где:

Aik - предельный объем бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования в k-ом году;

A1ik, A2ik - предельный объем бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования в k-ом году первой и второй группы соответственно.

10. Предельный объем бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования первой группы (A1ik) рассчитывается по каждой категории первоочередных расходов, указанных в [пункте 9](#P686) настоящей Методики, исходя из подходов для формирования субъектами бюджетного планирования предложений по бюджетным ассигнованиям на очередной финансовый год и на плановый период с учетом принципа эффективности использования бюджетных средств.

11. Предельный объем бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования второй группы (A2ik) определяется как сумма предельных объемов бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования по каждой подгруппе с учетом мероприятий по реорганизации, ликвидации муниципальных органов Называевского муниципального района Омской области, муниципальных учреждений Называевского муниципального района Омской области.

12. Предельный объем бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования в k-ом году по прочим расходам (А2Пik) рассчитывается по формуле:

A2Пik = А2Пk x bi, где:

А2Пk - предельный объем бюджетных ассигнований в k-ом году по прочим расходам, рассчитываемый по формуле:

base_23700_155248_32768

bi - удельный вес бюджетных ассигнований i-го субъекта бюджетного планирования по прочим расходам, за исключением расходов, связанных с осуществлением бюджетных инвестиций, в объеме бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на текущий финансовый год по состоянию на 1 июля текущего финансового года в прочих расходах за исключением расходов, связанных с осуществлением бюджетных инвестиций, по всем субъектам бюджетного планирования.

13. В случае если A2Пik превышают предложения субъекта бюджетного планирования по определению объемов бюджетных ассигнований, то А2Пik для него принимаются равным предложениям субъекта бюджетного планирования.

14. Субъекты бюджетного планирования самостоятельно осуществляют распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период по кодам бюджетной классификации и кодам управления муниципальными финансами, в том числе по подгруппе "прочие расходы" второй группы расходов районного бюджета с учетом приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области и непрограммных направлений деятельности, с целью достижения запланированных значений целевых показателей муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области и эффективного использования бюджетных средств.

Информацию о [распределении](#P774) по направлениям расходов предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области на очередной финансовый год и на плановый период по подгруппе "прочие расходы" второй группы расходов районного бюджета в порядке их приоритетности по форме согласно приложению к настоящей Методике субъекты бюджетного планирования представляют одновременно с пояснительными записками к распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств Называевского муниципального района Омской области на реализацию муниципальных программ Называевского муниципального района Омской области, а также непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и на плановый период.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_